



Förstudie av krisberedskap

Lessebo kommun

Kristina Lindstedt och Anna Färdig

December 2019



The better the question. The better the answer.
The better the world works.

Inledning

Bakgrund

Kommunen ska verka för en säker och trygg kommun genom att förebygga och hantera risker, förluster, störningar och skador på grund av oförutsedda händelser. Genom god planering ska kommunen förhindra eller minimera negativa konsekvenser för anställda, kommuninvånare, verksamhet, egendom, ekonomi och miljö. Om ändå negativa konsekvenser uppstår ska beredskap finnas för detta.

Syfte

Att kartlägga kommunens krisberedskap utifrån ett övergripande perspektiv.

Revisionskriterier

- ▶ Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjdberedskap.
 - ▶ 2 kap 1 §
 - ▶ Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa samt vilka konsekvenser detta skulle medföra. Dessa ska sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.
 - ▶ Kommuner ska för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska hanteras.



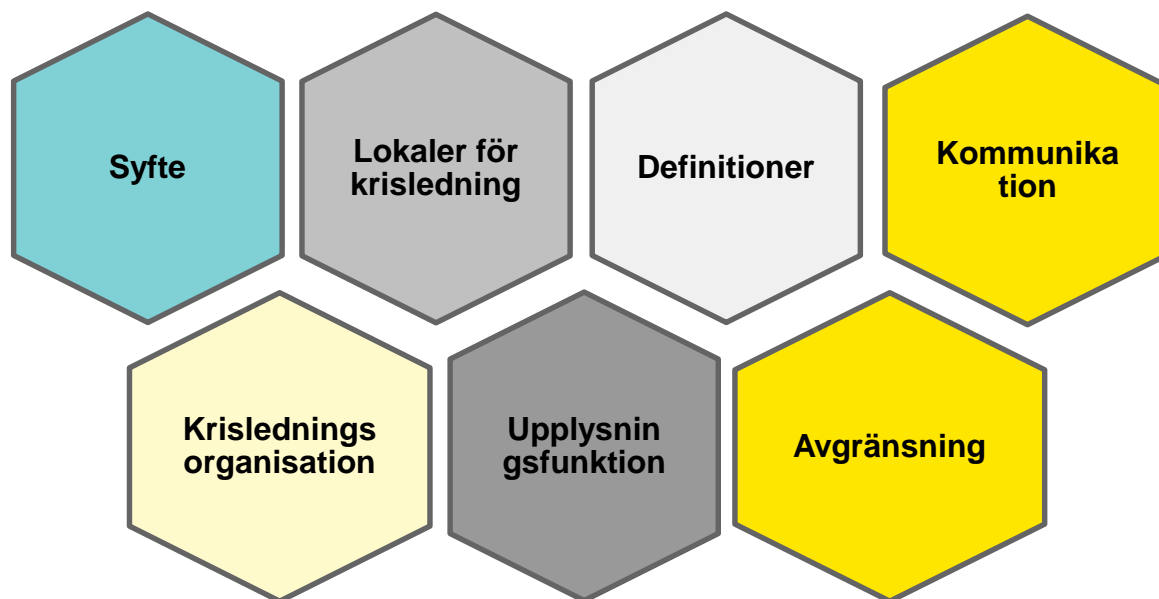
Revisionskriterier

- ▶ Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjdberedskap.
 - ▶ 2 kap 2 §
 - ▶ Varje kommun ska ha en krisledningsnämnd. Krisledningsnämnden ska fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid.
 - ▶ 2 kap 8 §
 - ▶ Kommuner ansvarar för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som krävs för att kunna hantera extraordinära händelser.



Krisledningsplan

- ▶ Krisledningsplan mandatperioden 2018-2021 antagen av Kommunfullmäktige¹.
 - ▶ Planen är upprättad mot bakgrund av Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjdberedskap.
 - ▶ Planen innehåller bland annat information om:



Krisledningsorganisation

- ▶ I nämndens krisledningsplan framgår att:
 - ▶ KSAU fyller funktionen som krisledningsnämnd
 - ▶ Ordinarie central ledningsgrupp är krisledningsgrupp
 - ▶ Samtliga förvaltningschefer
 - ▶ Ekonomichef
 - ▶ Personalchef
 - ▶ Kanslichef
 - ▶ Kultur- och fritidschef
 - ▶ VD Lessebohus
 - ▶ Strategisk kommunikator
- ▶ Kommunchefen, alternativt dess ersättare, tillkallar krisledningsorganisationen via telefon och sms.



Krisledningsorganisation

- ▶ I krisledningsplanen framgår att det utöver krisledningsnämnden och krisledningsgruppen även ska tillsättas följande:
 - ▶ Stabschef
 - ▶ Analyschef
 - ▶ Kommunikatör
 - ▶ Chef dokumentation
 - ▶ Omvärldsbevakare
 - ▶ Sambandschef



Krisledningsorganisation

- ▶ I krisledningsplanen framgår att det för varje funktion i krisledningsorganisationen finns en pärm i *krislådan* med närmare rutinbeskrivningar och checklista.
- ▶ Krisledningsplanen fastställer vilka av kommunens lokaler som utgör ordinarie lokal för krisledningsnämnden och krisledningsstaben



Ansvarsfördelning

- ▶ Det svenska krishanteringssystemet utgår i stort från följande tre principer:
 - ▶ Ansvarsprincipen – den som har ansvar för verksamheten under normala förhållande ska även ha det under en krissituation.
 - ▶ Likhetsprincipen - under en kris ska verksamheten, så långt det är möjligt, fungera på liknande sätt som vid normala förhållanden.
 - ▶ Närhetsprincipen – en kris ska hanteras där den inträffar och av dem som är närmast berörda och ansvariga.



Respektive verksamhets ansvar

- ▶ Enligt närhetsprincipen ska en kris hanteras av den ordinarie verksamheten så långt det går. Det är först när den ordinarie verksamheten inte kan hantera situationen som krisledningen kopplas in.
- ▶ Respektive nämnd ansvarar för att verksamheterna har tillräcklig beredskap.



Risk- och sårbarhetsanalys

- ▶ Kommunen har en risk- och sårbarhetsanalys för mandatperioden 2018-2021, antagen av kommunfullmäktige².
 - ▶ Risk- och sårbarhetsanalysen är upprättad mot bakgrund av Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjdberedskap.
 - ▶ Risk- och sårbarhetsanalysen har utarbetats i samverkan Länsstyrelsen, beredskapssamordnare i övriga kommuner i länet samt region Kronoberg då flertalet risker är gemensamma samt för att främja ett mer enhetligt arbetssätt.



Risk- och sårbarhetsanalys

- ▶ Risker bedöms utifrån sannolikhet och konsekvens. Respektive risk förtydligas i en matris där scenario, möjliga konsekvenser och övrigt framgår.
- ▶ Utarbetats åtgärder med utgångspunkt i identifierade risker.
- ▶ Åtgärder med tidsplan, ansvarig och kostnad.

Sannolikhet	5. Vanlig > en gång per år					
	4. Mindre vanlig Intervall 1-5 år		Värmebölja Organiserad brottslighet			
	3. Förekommande Intervall 5-20 år	Skyfall Åska	Snöoväder Översvämning, höga flöden Olycka utanför kommunen Flyktingström Social oro Vansinnesdåd, PDV	Storm Skogsbrand Stor olycka Smitta i livsmedel		
	2. Sällsynt Intervall 20-100 år		Olycka, farliga ämnen Bristande förtroende för myndigheten Olycka/förlust av nyckelpersonal Avlopp, 1 v. störning	Terrorism Värmebortfall Epidemi/pandem i Störning transport Farligt godsolycka Olycka vattentäkt	En veckas bortfall av: • El • Vatten • IT	Solstorm
	1. Mycket sällsynt < En gång per 100 år	Ras och skred			Isstorm	Kärnteknisk olycka
		1. Lindrig samhällsstörning	2. Kännbar samhällsstörning	3. Allvarlig samhällsstörning	4. Förödande samhällsstörning	5. Katastrofal samhällsstörning
Konsekvens						

Risk- och sårbarhetsanalys

Identifierade sårbarheter

- ▶ Kommunen har inte övat samverkan mellan förvaltningarna eller andra aktörer inom Krissamverkan Kronoberg. Uttrycks vara områden som måste övas under kommande mandatperiod.
- ▶ Personberoende till följd av att kompetens och rutiner inte är dokumenterade, främst inom Samhällsbyggnad.
- ▶ Kommunen har resurser för krishantering men som är dåligt dokumenterade och registrerade. Räddningstjänsten har tillgång till materiel som inte är bekant för kommunen.
- ▶ Kontinuitetsplaner behöver upprättas för flertalet verksamheter.



Kommunikationsplan

- ▶ Roller och funktioner som behövs vid kommunikationsinsatser
- ▶ Kanaler och verktyg för att kommunicera internt och externt
- ▶ Vilka delar som kriskommunikationen ska innehålla, exempelvis vilka som är utsatta, aktuella risker samt vem allmänheten kan kontakta för mer information.

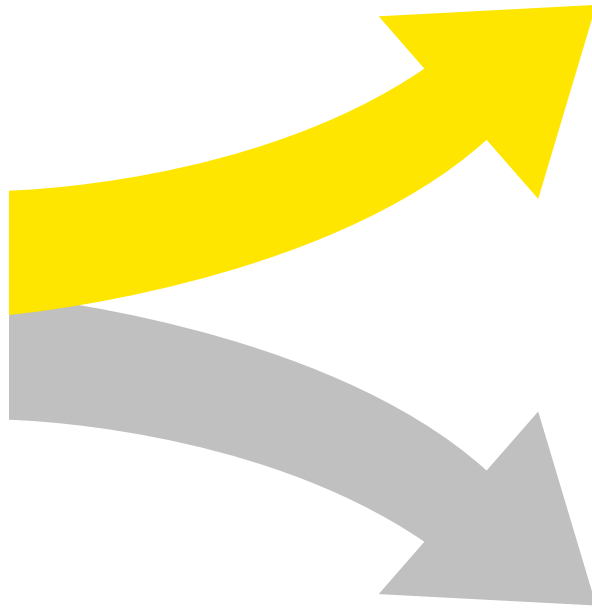


Övning och utbildning

- ▶ Den centrala ledningsgruppen, tillika krisledningsgrupp, deltog under 2018 i en extern utbildning i krisledningsmetodik. Utbildningen utgick från krisledningens grunder. Utbildningen syftade även till att tydliggöra ansvaret för de respektive rollerna inom krisledningsgruppen.
- ▶ Inga interna övningar har genomförts under kvartal 3 och 4 2018 och 2019.
- ▶ Planerat:
 - ▶ Övning i plötsligt dödligt våld 2020
 - ▶ Vattenbrist slutet 2020-2021
 - ▶ Webbaserat informationssystem 2020



Bedömning och slutsats



- ▶ Krisledningsplan, plan för kriskommunikation och risk- och sårbarhetsanalys ger en beskrivning av kommunens krisorganisation och risker.
- ▶ Det finns sårbarheter som även framgår av risk- och sårbarhetsanalysen. Dessa utgörs i huvudsak av samverkan mellan förvaltningar, kontinuitetsplaner samt att kommunens och räddningstjänstens resurser finns dokumenterade och är kända.
- ▶ Viktigt att anställda ges tillräcklig utbildning och övning, särskilt då det noteras att det inte har genomförts någon utbildning sedan mitten av 2018.
- ▶ Viktigt att information sprids inom organisationen för att minska sårbarheten.



EY

Building a better
working world